

## AZ EURÓPAI UNIÓ KISVÁLLALKOZÁS-FEJLESZTÉSI POLITIKÁJA

### KISVÁLLALKOZÁSOK EURÓPAI CHARTÁJA „GONDOLKOZZ ELŐSZÖR KICSIBEN!” KISVÁLLALKOZÁSI INTÉZKEDÉSCSOMAG ÉS EU KISVÁLLALKOZÁSI TÖRVÉNY EURÓPA 2020 ÚJ GAZDASÁGI STRATÉGIÁJA

*Mottó:*

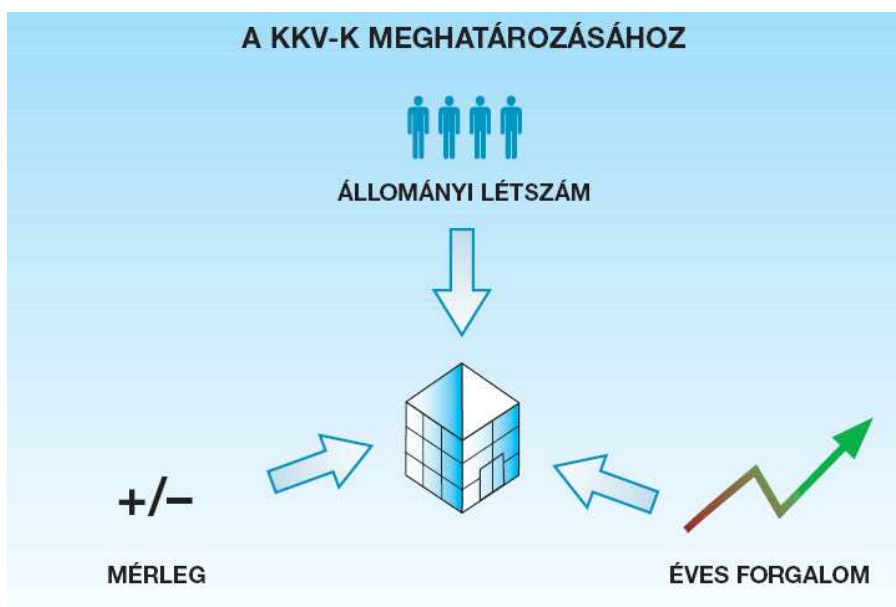
*Európa jó a KKV-nak, a KKV-k jók Európának*

#### MILYEN VÁLLALKOZÁSOKAT NEVEZÜNK KKV-NEK?

Az EU hivatalosan a 250-nél kevesebb munkavállalót foglalkoztató, és nagyobb vállalatoktól függetlenül működő vállalkozásokat nevezi kis- és középvállalkozásoknak (KKV-k). Kitétel továbbá, hogy éves forgalmuk nem haladhatja meg az 50 millió eurót, és éves mérlegfőösszegük nem lehet magasabb 43 millió eurónál. Ez a meghatározás alapvető fontosságú annak megállapításához, hogy mely vállalatok élvezhetik a kkv-k számára kidolgozott uniós programok, illetve bizonyos szakpolitikák, köztük a kifejezetten a kkv-kre vonatkozó versenyszabályok előnyeit.

A vállalkozások kategóriájának meghatározásánál három kritériumot kell figyelembevenni: az • **állományi létszámot, az éves forgalmat és az éves mérleg.**

A vállalkozások adatainak a három kritérium küszöbértékeivel való összehasonlítása lehetővé teszi annak meghatározását, hogy az adott vállalkozás mikro-, kis vagy középvállalkozásnak minősül-e.



A KKV-k méretüktől függően három kategóriába sorolhatók:

- a **mikrovállalkozások** 10-nél kevesebb munkavállalót foglalkoztatnak,
- a **kisvállalkozások** alkalmazottainak száma 10 és 49 között van,
- a **középvállalkozások** munkavállalóinak száma pedig 50 és 249 közé esik.

Szükséges megjegyeznünk, hogy miközben az állományi létszám küszöbértékeit kötelező tiszteletben tartani, a KKV választhat, hogy **vagy** a forgalom, **vagy** a mérleg felső határértékének felel meg. **Nem** kell **mindkettőnek** megfelelnie, és azok egyikét meghaladhatja anélkül, hogy státuszát elveszítené. [1]

### VÁLLALKOZÁSI KÜSZÖBÉRTÉKEK

Vállalkozási kategória	Létszám: éves munkaerőegységben (ÉME)	Éves forgalom	Éves mérleg-főösszeg
Közép-	< 250	≤ 50 millió € (1996-ban 40 millió €)	≤ 43 millió € (1996-ban 27 millió €)
Kis-	< 50	≤ 10 millió € (1996-ban 7 millió €)	≤ 10 millió € (1996-ban 5 millió €)
Mikro-	< 10	≤ 2 millió € (korábban nem definiált)	≤ 2 millió € (korábban nem definiált)

## Függetlenségi kritérium

Egy vállalkozás akkor minősül önállónak, ha: az (1) teljes egészében független, vagyis nincs részesedése más vállalkozásokban, és nincs olyan vállalkozás, amely az adott vállalkozásban részesedne; vagy (2) a vállalkozás tulajdonosa 25%-nál kevesebbet birtokol egy vagy több másik vállalkozás tőkéjéből, és/vagy kívülállók nem rendelkeznek 25%-os vagy annál nagyobb részesedéssel a tőkében az adott vállalkozásában.

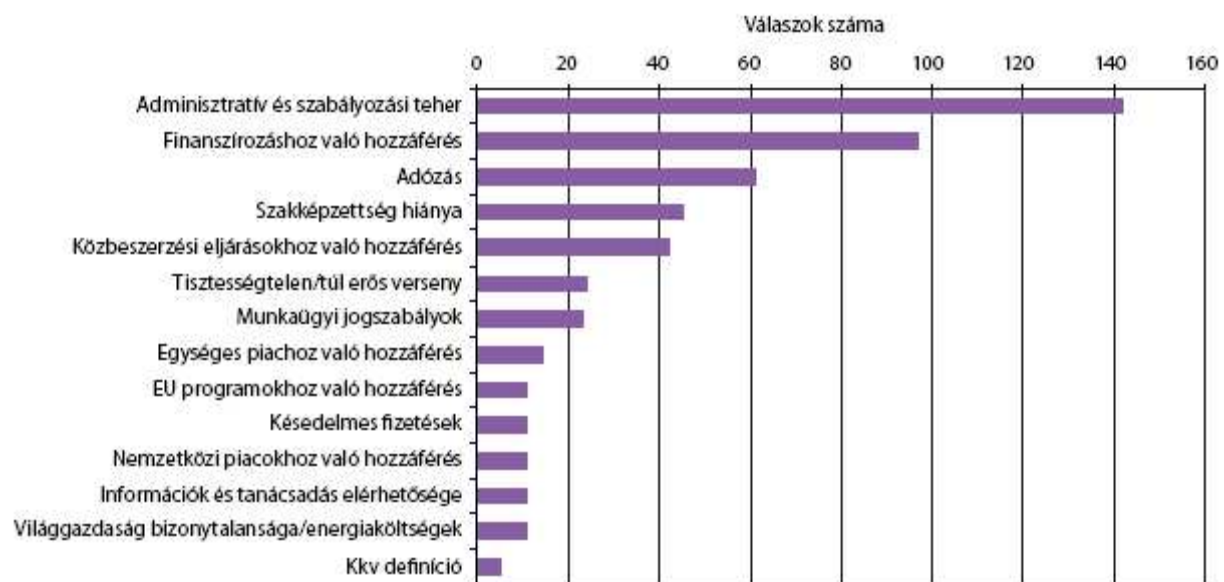
A KKV-k körében az egyszemélyes vállalkozásoktól a szövetkezetekig a cégek valamennyi típusa megtalálható. Egyes kkv-k hagyományos szolgáltatásokat vagy kézműves termékeket kínálnak, mások viszont gyorsan növekvő, high-tech vállalatok. A közöttük tapasztalt eltérések ellenére Európa kkv-i számos közös kihívással szembesülnek.

### AZ EURÓPAI KKV-k:

- ❖ az összes európai vállalkozás 99,8%-át
- ❖ a magánszektor munkahelyeinek 67,1%-át
- ❖ bizonyos ipari szektorokban, köztük a fémtermékgyártó-, építő- és bútoriparban a foglalkoztatás több mint 80%-át képviselik.

Forrás: Eurostat, a nem pénzügyi üzletgazdaság vállalkozásainak fő mutatói, EU27, 2005

## AZ EURÓPAI KKV-k –LEGFŐBB PROBLÉMÁI



Forrás: Európai Bizottság, az európai kisvállalkozói intézkedés csomagról folytatott nyílt konzultáció eredményeiről készült jelentés, 2008 április

## **KISVÁLLALKOZÁS EURÓPAI CHARTÁJA**

Az Európai Unió kiemelten foglalkozik a kis- és középvállalkozások (KKV-k) helyzetével, szerepével, hangsúlyozva, hogy a kis- és középvállalkozásoknak központi szerepe van a gazdasági növekedés, a versenyképesség szempontjából. A kisvállalatok alkotják az európai gazdaság gerincét. Kulcsfontosságú munkahelyforrást jelentenek és üzleti elképzelések táptalajául szolgálnak.

Európa erőfeszítései az új gazdaság kibontakoztatására csak akkor lehetnek sikeresek, ha a kisvállalkozás a teendők sorrendjében előre kerül. A kisvállalatok azok, akik a legérzékenyebbek az üzleti környezet minden változása iránt. Ők szenvedik meg elsőként, ha túlzott bürokrácia nehezedik rájuk, de azok is ők, akik elsőként indulnak fejlődésnek a bürokrácia csökkentését és a siker jutalmazását célzó kezdeményezésektől.

Lisszabonban azt a célt tűztük ki magunk elé, hogy az Európai Unió váljék a világ legversenyképesebb és legdinamikusabb tudásalapú gazdaságává, amely képes a fenntartható gazdasági növekedésre, több és jobb munkahely teremtésére és nagyobb társadalmi kohézióra. A kisvállalatok tekintendők az innováció, a foglalkoztatás, valamint az Európán belüli társadalmi és helyi integráció fő hajtóerejének.

Az Európai Tanács lisszaboni ülésén megfogalmazott felkérés alapján 2000. júniusában elkészült és nyilvánosságra hozott "Európai Charta kisvállalatok részére" című dokumentum összefoglalja az Európai Unió kis- és középvállalkozás politikájának prioritásait, támogatásokra vonatkozó elkötelezettségeit és kijelöli azon kormányzati intézkedések irányait, amelyek elősegítik a hatékony vállalkozói alkalmazkodást az egységes piachoz. [2], [3]

A Kisvállalkozások Európai Chartáját a 2000. június 19-én és 20-án rendezett Santa Maria da Feira-i (Portugália) Európai Tanács Elnökségi Következtetések III. mellékleteként tették közzé.

2000 júniusában a kisvállalkozások jelentőségét az Európai Unió állam- és kormányfői is elismerték a Kisvállalkozások Európai Chartájának jóváhagyásával. A Charta vázolja a tagállamok és a Bizottság feladatait a kisvállalkozói környezet javítása érdekében. A Charta jóváhagyásával elköteleztük magunkat, hogy minden szakpolitikai intézkedésünk meghozatalánál "kicsiben gondolkodunk először".

A Charta időközben az Európai Bizottság vállalkozáspolitikájának sarokkövévé vált, ezenkívül segédeszközként szolgál a tagállamok számára vállalkozáspolitikájuk végrehajtásának tökéletesítéséhez is. A Charta stratégiai ajánlásainak teljesítése központi szerepet játszik a lisszaboni célkitűzések megvalósításában, miszerint Európának 2010-ig a világ legversenyképesebb és legdinamikusabb gazdaságává kell válnia.

A Chartának és az Európai Bizottságnak erre vonatkozó elképzelései túl utópisztikusnak tűntek, ezért ezt a célkitűzést Barossó régi-új elnök vezérletével 2010 elején módosították. (Lásd a fejezet végén). A lisszaboni stratégia hurráoptimizmusát módosították, és néhány futó program a

realitások talaján próbál maradni. Brüsszel mind több felelősséget kíván átadni a nemzetállamoknak.

Magyarország a többi csatlakozó és jelölt országgal együtt 2002. áprilisában írta alá Mariborban az EU 2000-ben elfogadott Európai Kisvállalati Chartáját.. Azóta ennek teljesítéséről nekünk is évente beszámolót kellett készíteni, ezeket az EU Vállalati Főigazgatósága értékeli, összegezi és a tapasztalatokat konferencián is megvitatja. 2006-tól kezdve az éves beszámolók helyett az EU Kisvállalati Charta Konferenciákon az egyes országok a 10 kiemelt téma területen egy-két ún. jó gyakorlati példát mutatnak be.

A Charta jelentőségét más európai országok is felismerték. 2002 áprilisában a tagjelölt államok is jóváhagyták, majd őket követték a nyugat-balkáni országok is 2003 júniusában. 2009-ben összesen 40 ország vesz részt a Charta folyamatban.

*Erkki Liikanen* a KKV-szektor fejlesztéséért felelős finn biztos a Charta kiadásakor így érvelt a Charta mellett:

*„Az Európai Tanács 2002. márciusi barcelonai és 2003. márciusi brüsszeli ülésén az állam- és kormányfők hangsúlyozták annak szükségességét, hogy a tagállamok gyorsítsák fel a Charta végrehajtását és vegyék át a jó gyakorlatokat.*

*A Bizottság ösztönzi a jó gyakorlatok átvételét azzal is, hogy a tagállamokkal közösen összehasonlíttja a Charta által lefedett területek projektjeit. Európának most saját vívmányaira kell támaszkodnia. A feladat nem más, mint hogy egymás erősségeit ösztönző erőként tudjuk kiaknázni.*

*Európa versenyképessége kisvállalkozásainktól függ. A lisszaboni célkitűzések megvalósítása érdekében munkaprogramunkban kiemelt helyet kell biztosítani számukra, és továbbra is "először kicsiben gondolkodunk".*”

## **A Kisvállalkozások Európai Charta alapelvei**

A KKV-k fontosságának tudatában az Európai Bizottság

- méltányolják a kisvállalatok dinamikus képességét, hogy az új piaci igényeknek megfeleljenek, és munkahelyeket biztosítsanak;
- hangsúlyozza a kisvállalatok fontosságát a társadalmi és a regionális fejlődés elősegítésében, a kezdeményezés és az elkötelezettség példaképeként játszott szerepük mellett;
- a vállalkozást minden felelősségi szinten értékes, produktív szakmai tevékenységnek ismeri el;
- nagyra becsüli a sikeres vállalkozást, amely megérdemli, hogy tisztességesen jutalmazzák;
- tudatában van annak, hogy bizonyos kudarc szükségszerű velejárója a felelős kezdeményezésnek és kockázatvállalásnak, és azt elsősorban tanulási alkalomnak kell tekinteni;
- elismeri a tudás, az elkötelezettség és a rugalmasság értékeit az új gazdaságban.

## **Fő cselekvési irányok**

A jelen Charta megerősítésével az Európai Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy az alábbi cselekvési irányok mentén fogunk munkálkodni, a kisvállalkozások igényeinek megfelelő figyelembevételével.

### **1. A vállalkozások oktatása és képzése**

Európa ápolni fogja a vállalkozói szellemet és a régebbi időből származó újfajta szaktudást. Az üzleti és vállalkozási igények általános ismeretét minden iskolai szinten oktatni kell. Az üzlethez kapcsolódó konkrét modulokat középiskolai, főiskolai és egyetemi szinten az oktatási tervek szerves részévé kell tenni. Ösztönözzük és támogatjuk a fiatalok vállalkozási törekvéseit, és megfelelő szakképzési terveket dolgozunk ki a kisvállalatok vezetői részére.

### **2. Olcsóbb és gyorsabb indulás**

A cégek indulási költségeit a világon a legversenyképesebbé kell tenni. Azokat az országokat, ahol az új cégek engedélyezési eljárása a leghosszadalmasabb és a legterhesebb, ösztönözni kell arra, hogy utolérjék a leggyorsabbakat. Növelni kell a bejegyeztetéshez történő online internetes hozzáférést.

### **3. Jobb törvénykezés és szabályozás**

A nemzeti csódtörvényeket a helyes gyakorlat fényében kell értékelni. A teljesítményértékelési tevékenységből okulva javítanunk kell a jelenlegi gyakorlatokat az EU-n belül.

Át kell világítani a nemzeti és közösségi szintű új szabályozásokat, hogy felmérjük azoknak a kisvállalatokra és a vállalkozókra gyakorolt hatását. A nemzeti és az európai közösségi szabályokat lehetőség szerint egyszerűsíteni kell. A kormányoknak felhasználóbarát közigazgatási dokumentumokat kell alkalmazniuk.

A kisvállalatokat mentesíteni lehet bizonyos szabályozási kötelezettségek alól. Ebben az összefüggésben a Bizottság egyszerűsíthetné a versenyjogi szabályokat, hogy csökkentse a kisvállalkozásokra háruló terheket.

### **4. Szakmai ismeretek biztosítása**

Törekedni fogunk annak biztosítására, hogy a szakképzési intézmények, a házon belüli képzési rendszerekkel kiegészítve, megfelelő, a kisvállalkozások szükségleteihez igazodó szakmai ismereteket nyújtsanak, és egész életre szóló szakképzést és tanácsadást biztosítsanak.

### **5. Az online hozzáférés javítása**

A közigazgatási hatóságokat ösztönözni kell arra, hogy növeljék az elektronikus úton történő kommunikációt a kisvállalkozói ágazattal. Ily módon a vállalatok az interneten keresztül, vagyis gyorsabban és olcsóbban kaphatnak tanácsokat, készíthetnek kérvényeket, nyújthatnak be adóbevallást, vagy juthatnak egyszerű információkhoz. A Bizottságnak példát kell mutatnia ezen a téren.

### **6. Az egységes piac jobb kihasználása**

A kisvállalkozások már érzik az európai gazdaságban folyamatban lévő reformok előnyeit. A Bizottságnak és a tagállamoknak tehát folytatniuk kell a folyamatban lévő, a

kisvállalkozások számára felhasználóbarát valódi belső piac megvalósítását célzó reformokat az Unión belül a kisvállalkozások fejlődése szempontjából kritikus területeken, beleértve az elektronikus kereskedelmet, a távközlést, a közműveket, a közbeszerzést és a határokon átnyúló fizetési rendszereket. Ugyanakkor olyan európai és nemzeti versenyszabályokat kell erőteljesen alkalmazni, amelyek biztosítják, hogy a kisvállalkozásoknak minden esélyük meglegyen az új piacokra való bejutásra és a tisztességes feltételek közötti versenyre.

## **7. Adó- és pénzügyek**

Az adózási rendszereket alkalmassá kell tenni arra, hogy honorálják a sikert, ösztönözzék a vállalkozások megkezdését, kedvezményezzék a kisvállalkozások növekedését és munkahelyteremtését, és megkönnyítsék a kisvállalatok létrehozását és utódlását. A tagállamoknak a legjobb gyakorlatot kell alkalmazniuk az adózásban és a személyes teljesítmény ösztönzésében. A vállalkozóknak pénzügyi eszközökre van szükségük ahhoz, hogy törekvéseiket valóra válthassák.

A kisvállalatok pénzügyi szolgáltatásokhoz való hozzájutásának elősegítése érdekében:

- Azonosítják és megszüntetik az akadályokat a páneurópai tőkepiac létrehozásának, valamint a Pénzügyi Szolgáltatások Akcióterve és a Kockázati Tőke Akcióterv megvalósításának útjában álló akadályokat;
- A hitelhez és a vállalkozói tőkéhez való hozzájutás megfelelő feltételeinek kialakításával javítják a bankrendszer és a kisvállalatok közötti kapcsolatot;
- Javítják a strukturális alapokhoz való hozzájutást, és üdvözljük az Európai Beruházási Bank arra irányuló kezdeményezéseit, hogy az induló és a csúcstechnológiát képviselő vállalatok részére rendelkezésre álló anyagi eszközöket növelje, beleértve a saját tőkeeszközöket is.

## **8. A kisvállalatok technológiai teljesítményének erősítése**

Erősíteni fogják a technológia kisvállalatok részére történő eljuttatásának elősegítését célzó meglévő programjainkat, valamint a kisvállalatok képességét a technológiák azonosítására, kiválasztására és alkalmazására.

Ösztönözni fogják a technológiai együttműködést és a technológiák megosztását a különböző méretű vállalatok és különösen az európai kisvállalatok között, a tudás és a technológia kereskedelmi alkalmazására irányuló hatékonyabb kutatási programokat fejlesztenek ki, valamint kialakítják, és a kisvállalatokhoz igazítják a minőségi és minősítési rendszereket. Fontos annak biztosítása, hogy a közösségi szabadalmak a kisvállalatok számára álljanak rendelkezésre és könnyen hozzáférhetőek legyenek.

Ösztönözni fogják a kisvállalatok bevonását a cégek közötti együttműködésbe helyi, nemzeti, európai és nemzetközi szinten egyaránt, továbbá az együttműködést a kisvállalatok és a felsőoktatási és kutatási intézmények között.

Ennek érdekében támogatni kell a cégek közötti csoportképződést és hálózatépítést célzó nemzeti és regionális tevékenységet, erősíteni az információtechnológiát alkalmazó kisvállalatok páneurópai együttműködését, terjeszteni az együttműködési megállapodások legjobb gyakorlatát, és támogatni a kisvállalatok együttműködését, hogy javuljon képességük a páneurópai piacokra való bejutásra, és tevékenységük bővítésére harmadik országok piacain.

## 9. Sikeres e-üzleti modell és legmagasabb szintű kisvállalati támogatás

A Bizottságnak és a tagállamoknak ösztönözniük kell a kisvállalatokat a legjobb gyakorlati módszerek alkalmazására és az olyan sikeres üzleti gyakorlatok átvételére, amelyek valódi fejlődést tesznek számukra lehetővé az új gazdaságban.

Össze fogják hangolni a tagállamok és az EU tevékenységét, hogy olyan információs és üzleti támogatási rendszereket, hálózatokat és szolgáltatásokat hozunk létre, amelyek könnyen hozzáférhetőek és érthetőek, megfelelnek az üzleti vállalkozások igényeinek; és amelyek az EU egész területén biztosítják a mentorok és üzleti szponzorok segítségét és támogatását, beleértve internetes web-oldalakon keresztül is, valamint kihasználják a Kis- és Középvállalkozások Európai Megfigyelőrendszerét.

## 10. A kisvállalati érdekek erősebb, hatékonyabb képviselésének kialakítása uniós és nemzeti szinten

Felülvizsgálják, hogy miként vannak képviselve a kisvállalatok érdekei EU és nemzeti szinten, beleértve a társadalmi párbeszéd csatornáját.

Elkötelezik magunkat arra, hogy a fenti célok irányában fogunk haladni, felhasználva a nemzeti vállalati politikák koordinálásának nyílt módszerét is. Ebből a célból felhasználjuk a Vállalatok és Vállalkozások Többéves Programját, a gazdasági reformokról szóló Cardiff-i eljárást, a foglalkoztatáspolitikáról szóló Luxemburgi eljárást, valamint más közösségi programokat és kezdeményezéseket. Évente ellenőrizni és értékelni fogjuk az előrehaladást a tavaszi csúcstalálkozókon az aktuális témákról szóló bizottsági jelentés alapján. Hatékony mutatókat fogunk alkalmazni az időbeni, illetve a világ legjobbjához viszonyított fejlődés értékelésére, hogy megerősítsük ismereteinket a jobb gyakorlat keresésében minden, a kisvállalkozásokat érintő területen, teljesítményünk folyamatos javítása érdekében.

## „GONDOLKOZZ ELŐSZÖR KICSIBEN!” ELV ALKALMAZÁSA AZ EU JOGALKOTÁSÁBAN ÉS PROGRAMJAIBAN

„A jelenlegi kisvállalkozói intézkedéscsomag fontos lépés a vállalkozók Európája felé, amely kisebb bürokráciát és nagyobb megbecsülést biztosít a 23 millió európai kkv számára. Célja, hogy megkönnyítse a kisvállalkozások dolgát, és hogy a legjobbak számára akár a világsiker felé is utat nyisson. A kisvállalkozói intézkedéscsomag rendkívül fontos mérföldkő a növekedést és a munkahelyteremtést célzó lisszaboni stratégia megvalósításában.

Intézkedései az igényekhez rugalmasabban alkalmazkodó közigazgatást, kevesebb késve fizetett számlát, a finanszírozás, innováció és képzés terén biztosított jobb segítségnyújtást, a helyi szolgáltatásokra felszámított alacsonyabb áfát, és a közbeszerzési szerződések jobb hozzáférhetőségét kell, hogy eredményezzék. A csomag emellett az európai zártkörű társaság státútumának biztosításával igyekszik csökkenteni a bürokráciát és növelni a szabályozás átláthatóságát.”

**José Manuel Barroso**  
Az Európai Bizottság elnöke

A „gondolkozz először kicsiben” elv megköveteli, hogy a jogalkotás figyelembe vegye a kkv-k érdekeit már a politikai döntéshozatal legkorábbi szakaszaitól kezdve, és hogy a politikai döntéshozók különösen tisztában legyenek azzal, hogy a nagyobb cégek számára kialakított

**Kisvállalatfejlesztési Politika**  
**Dr. Szabó Antal**



jogszabályok esetleg nem megfelelőek a KKV-k szempontjából. Ez az oldal egy olyan tanulmány eredményeit mutatja be, amely ilyen eseteket vizsgált uniós szinten, emellett ismertet egy „gondolkozz először kicsiben” eszköztárat, amely a jogszabályok KKV-kra gyakorolt hatásainak kiértékelésére szolgál, valamint más eszközöket és technikákat is, amelyek elősegítik az elv hatékony megvalósítását. Az ezzel kapcsolatos példák közé sorolható egy **KKV-teszt** közeljövőben várható jogalkotási javaslatokra való alkalmazása, a KKV-k területén érdekelt felekkel folytatott konzultáció, a KKV-megbízott munkája, valamint kifejezetten KKV-kra vonatkozó intézkedések jogszabályokba történő beépítése abból a célból, hogy a kkv-kra ne háruljon aránytalanul nagy teher.

A kisvállalkozói intézkedéscsomag alapja az a meggyőződés, hogy a vállalkozói tevékenység és a vállalkozók elismerést és megbecsülést érdemelnek, hiszen ők alkotják társadalmunk gerincét. Fontos, hogy meghatározóvá váljon a kkv-barát szemlélet. Ehhez pedig elengedhetetlen, hogy a „Gondolkozz előbb kicsiben!” elv a szabályozástól a közigazgatásig mindenütt szilárdan meggyökerezzen a politikaformálás folyamatában, ily módon biztosítva, hogy a szabályokban valóban az azokat alkalmazók többségének érdekei tükröződjenek. Mindenképpen meg kell könnyítenünk a kkv-k dolgát. Fel kell számolnunk az olyan szükségtelen akadályokat, melyek gátolhatják a vállalkozások létrehozását és fejlődését. Orvosolni kell minden olyan piaci elégtelenséget, melyek visszafoghatják a KKV-ket.

Az európai kisvállalkozói intézkedéscsomag az EU és a tagállamok közötti partnerség kialakítását javasolja. Tíz olyan közös elvet fogalmaz meg, melyeknek uniós és nemzeti szinten egyaránt iránymutatással kell szolgálniuk a politikák kidolgozásához. Az említett elveket egy négy jogalkotási javaslatot tartalmazó, meglehetősen ambiciózus új intézkedéscsomag ülteti át a gyakorlatba. Emellett minden tagállamot felhív arra, hogy használja ki az EU-n belül létező helyes gyakorlatok előnyeit. [4]

### **Könnyű hozzáférés a hasznos információkhoz...**

A KKV vonatkozású uniós szakpolitikák és programok részleteit számos különböző weblap tartalmazza. Az Európai Bizottság külön **KKV Portált** hozott létre annak biztosítása érdekében, hogy az érdeklődők gyorsan, egyszerűen és saját nyelvükön kereshessék ki a szükséges információkat. E felhasználóbarát portálon keresztül többek között az alábbi témákkal kapcsolatban kaphat tájékoztatást:

- finanszírozási lehetőségek a kkv-k számára;
- segítő és támogató szolgáltatások;
- mennyire fontosak a kkv-k Európa gazdasága és a munkahelyteremtés szempontjából;
- hogyan igyekszik az EU a KKV-ket támogató szakpolitikákat kidolgozni;
- a vállalkozási kedv ösztönzése Európában; és
- az EU KKV-ket segítő szakpolitikai intézkedései.

A KKV portál jelenleg 21 nyelven érhető el. Európai portál KKV-k számára:

<http://ec.europa.eu/enterprise/sme/>

## A „SMALL BUSINESS ACT” – AZ EURÓPAI KISVÁLLALKOZÓI TÖRVÉNY

A KKV-knak az európai gazdaságban betöltött szerepe több alkalommal nyert elismerést a legmagasabb politikai szinteken. A 2008. márciusi Európai Tanács egyöntetű támogatását fejezte ki a kkv-k fenntartható növekedésének és versenyképességének fokozására irányuló kezdeményezéssel kapcsolatban, amely az **Európai Kisvállalkozói Törvény** („Small Business Act” (SBA)) elnevezést kapta, és a Tanács kérte annak gyors elfogadását. Az egységes piac felülvizsgálata szintén további intézkedéseket sürgetett egy, a mai kkv-k szükségleteinek jobban megfelelő egységes piac megteremtése érdekében, hogy az jobb eredményeket hozzon és több előnnyel járjon. Végezetül az SBA kidolgozását megelőző közmeghallgatás és online konzultáció megerősítette, hogy a kkv-k teljes potenciáljának kibontakoztatásához nagy horderejű politikai kezdeményezésre van szükség. Ezért határozott a Bizottság e döntő lépés megtétele mellett, és mutatja be a „Small Business Act” (SBA) elnevezésű, európai kisvállalkozói intézkedéscsomagot. 2008. június 25-én az Európai Bizottság elfogadta az „Európai Small Business Act”-et, amelynek célja, hogy a KKV-k az uniós és nemzeti szintű politikai döntéshozatali folyamat központi szereplőivé váljanak. [5]

A kezdeményezésnek adott szimbolikus „Small Business Act” elnevezés azt a politikai szándékot fejezi ki, hogy elismerést kapjon a KKV-k központi szerepe az EU gazdaságában, továbbá, hogy az EU és tagállamai számára most először átfogó politikai kereteket alkossanak.

Ennek érdekében az EU

- **10 elvet fogalmaz meg, amelyek segítik majd a politikák kidolgozását és végrehajtását mind közösségi mind tagállami szinten. A negyedik fejezetben részletesen bemutatásra kerülő elvek létfontosságúak annak érdekében, hogy hozzáadott értéket biztosítsanak EU szinten, egységes feltételeket teremtsenek a KKV-k számára, és javítsák a jogi és igazgatási környezetet az EU egészében:**

### Az Európai Kisvállalkozói Törvény tíz alapelve

- I. Olyan környezetet kell teremteni, amelyben a vállalkozók és a családi vállalkozások boldogulhatnak, és amely díjazza a vállalkozói készséget.
- II. Biztosítani kell azt, hogy a csődbe jutott becsületes vállalkozók gyorsan megkapják a lehetőséget az újrakezdéshez.
- III. A „Gondolkozz előbb kicsiben!” elvnek megfelelő szabályokat kell alkotni.
- IV. A közigazgatási rendszereknek meg kell felelniük a KKV-k szükségleteinek.
- V. A szakpolitikai eszköztárat hozzá kell igazítani a KKV-k szükségleteihez: meg kell könnyíteni a kkv-k részvételét a közbeszerzési eljárásokban, és jobban ki kell használni a kkv-k állami támogatásának lehetőségeit.
- VI. Meg kell könnyíteni a KKV-k finanszírozáshoz jutását, továbbá olyan jogi és üzleti környezetet kell teremteni, amely támogatja a kereskedelmi tranzakciókhoz kapcsolódó fizetések időben történő teljesülését.

VII.	Segíteni kell a KKV-kat abban, hogy nagyobb mértékben élvezhessék az egységes piac nyújtotta előnyöket.
VIII.	Elő kell segíteni a KKV-k szaktudásának fejlesztését és az innováció valamennyi formáját.
IX.	Lehetővé kell tenni a KKV-k számára, hogy a környezetvédelmi kihívásokat üzleti lehetőségekké alakítsák.
X.	Ösztönözni és támogatni kell a KKV-kat, hogy részesüljenek a növekvő piacok előnyeiből.

• **az új jogszabályalkotási javaslatokat tesz, melyeket a „Gondolkozz előbb kicsiben!” elv mentén dolgozzák ki:**

❖ Az állami támogatásokra vonatkozó általános csoportmentességi rendelet

A rövidesen elfogadásra kerülő rendelet mentesíteni fogja az állami támogatás egyes kategóriáit az előzetes bejelentési kötelezettség alól, így a kkv-knak juttatott állami támogatások területén hatályos rendeletek által már lefedett kategóriákat, továbbá a képzéshez, foglalkoztatáshoz, K+F-hez nyújtott támogatásokat, a regionális támogatásokat, és esetleg új támogatási kategóriákat is. Az új rendelet egyszerűsíteni és egységesíteni fogja a kkv-kra vonatkozó hatályos szabályokat, és növelni fogja a KKV-k beruházási támogatásainak intenzitását.

❖ Az európai magántársaság (Societas Privata Europaea, SPE) státuszának létrehozásáról szóló rendelet

Ez a rendelet meghatározza a valamennyi tagállamban egységes elvek alapján létrehozható és működtethető SPE státútumát. Annak érdekében, hogy az új társasági forma is részesüljön a hatályos társasági adó irányelvek előnyeiből, a Bizottság be fogja terjeszteni a szükséges módosító javaslatokat. A gyakorlatban az SPE azt jelentené, hogy a KKV-k a vállalataikat ugyanolyan formában hozhatnák létre függetlenül attól, hogy saját tagállamukban, vagy egy másikban folytatnak gazdasági tevékenységet.

❖ A csökkentett HÉA-kulcsokról - hozzáadottértékadó-kulcs - szóló irányelv.

A rövidesen előterjesztésre kerülő irányelv lehetőséget nyújt a tagállamoknak arra, hogy csökkentett HÉA-kulcsokat alkalmazzanak elsősorban a helyben nyújtott szolgáltatások tekintetében, amelyeket főként a kkv-k biztosítanak.

Ezen túlmenően az SBA részeként az alábbi javaslatok kerülnek kidolgozásra:

❖ A HÉA-számlázásra vonatkozó hatályos szabályok megújítására, egyszerűsítésére és harmonizálására irányuló jogalkotási javaslat, amelynek célja a vállalkozások terheinek csökkentése.

❖ A késedelmes fizetésekről szóló 2000/35/EK irányelv módosítása annak biztosítása érdekében, hogy a KKV-knak a kereskedelmi ügyletek kapcsán járó fizetések időben teljesüljenek.

• **új szakpolitikai intézkedéseket hoz, amelyek mind közösségi, mind tagállami szinten a kkv-k szükségleteinek megfelelően biztosítják a fenti 10 elv végrehajtását.**

## AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG 2020 ÚJ GAZDASÁGI STRATÉGIÁJA

*Az Európai Bizottság 2010. március 3-án terjesztette elő az Európa 2020 stratégiát, amelynek célja a válságból való kilábalás és az európai gazdaság felkészítése a következő évtizedre. A Bizottság a gazdasági növekedést elősegítő három kulcsterületen jelölt ki uniós, illetve nemzeti szinten elvégzendő konkrét feladatokat: a tudást, az innovációt, az oktatást és a digitális társadalmat középpontba helyező „intelligens növekedés”, a hatékonyabb erőforrás-felhasználást elősegítő és a versenyképességet növelő „fenntartható növekedés”, valamint a munkaerő-piaci részvételt fokozó, a készségek elsajátítását ösztönző és a szegénység elleni küzdelmet elősegítő „inkluzív növekedés” területén. A növekedésért és a munkahelyteremtésért folytatott küzdelem megköveteli, hogy a legmagasabb politikai szinten vállaljunk felelősséget a stratégiáért, és abban minden európai szereplő közösen vegyen részt. A Bizottság öt célkitűzésben fogalmazta meg, hová kellene eljutnia az Európai Uniónak 2020-ra, és az előrehaladást az Unió e célkitűzések tükrében értékeli majd. [5]*

A stratégia előterjesztése kapcsán **Barrosó** elnök a következőket nyilatkozta:

*„Az Európa 2020 stratégia arról szól, mit kell tennünk ma és holnap ahhoz, hogy az uniós gazdaságot visszaállítsuk a növekedési pályára. A válság olyan alapvető kérdéseket és fenntarthatatlan folyamatokat hozott felszínre, amelyeket többé nem hagyhatunk figyelmen kívül. Európában a növekedés elmaradt a lehetőségektől, és ez a jövőnket veszélyezteti. Határozottan kell fellépniük gyengeségeink orvoslására, és arra a – nem is kevés – területre kell építeniük, ahol erősek vagyunk. Új gazdasági modellt kell kialakítanunk, amely a tudáson, a környezetbarát gazdaságon és a foglalkoztatás magas szintjén alapul. Ehhez a küzdelemhez minden európai szereplő hozzájárulására szükség van.”*

Európának legelőször is le kell vonnia a gazdasági és pénzügyi világválságból adódó tanulságokat. Gazdaságaink elválaszthatatlanul összefonódtak. Nincs tagállam, amely egymagában hatékonyan megküzdhetne a globális kihívásokkal. Együtt sokkal erősebbek vagyunk, ezért a válságból csak úgy tudunk sikeresen kilábalni, ha gazdaságpolitikáinkat szorosan egyeztetjük. Ha nem így teszünk, a relatív hanyatlás „elvesztegetett évtizedének” nézünk elébe: jövätehetetlenül lelassul a növekedés, és strukturálisan magas lesz a munkanélküliség.

Az Európa 2020 stratégia ezért felvázolja, milyen lehet a következő évtized szociális piacgazdasága, és három, egymással összefüggő és egymást kölcsönösen erősítő szakpolitikai területre épül: intelligens növekedés, azaz a tudáson és innováción alapuló gazdaság kialakítása; fenntartható növekedés, azaz erőforrás-hatékonyabb, környezetbarátabb és versenyképesebb gazdaság létrehozása; és inkluzív növekedés, azaz a foglalkoztatás magas szintjét biztosító, szociális és területi kohéziót eredményező gazdaság ösztönzése.

Az előrehaladást az Unió öt kiemelt célkitűzés megvalósulása alapján értékeli majd, és a tagállamok feladata lesz, hogy ezeket a célkitűzéseket lebontsák a kiindulási helyzetet is tükröző, nemzeti szintű célokra. Az öt kiemelt uniós célkitűzés a következő:

- A 20–64 évesek körében legalább 75%-ra kell emelni a foglalkoztatás szintjét.
- Az uniós GDP 3 %-át kutatásra és fejlesztésre kell fordítani.
- Teljesíteni kell a „20/20/20” éghajlat-változási/energiaügyi célkitűzéseket.

- Az iskolából kimaradók arányát 10% alá kell csökkenteni, és el kell érni, hogy az ifjabb generáció legalább 40%-a rendelkezzen felsőoktatási oklevéllel.
- 20 millióval csökkenteni kell a szegénység kockázatának kitett lakosok számát.

A Bizottság e célok elérése érdekében javasolja az Európa 2020 programot, amely néhány, az alábbiakban felsorolt, kiemelt kezdeményezés köré szervezi a feladatokat. Közös prioritásunk, hogy ezek a kezdeményezések megvalósuljanak, ezért az uniós szintű szervezeteknek, a tagállamoknak, a helyi és regionális hatóságoknak egyaránt cselekedniük kell.

- Innovatív Unió – a kutatás-fejlesztési és az innovációs politikát a főbb kihívásokra kell koncentrálni, és elő kell segíteni, hogy a tudományos eredményekből mielőbb piacra dobható termékek szülessenek. A közösségi szabadalom eredményeként például a vállalkozások minden évben 289 millió eurót takaríthatnának meg.
- Mozgásban az ifjúság – a diákok és a fiatal szakemberek mobilitásának ösztönzésével növelni kell az európai felsőoktatás minőségét és nemzetközi vonzerejét. Ide tartozó konkrét feladat, hogy a tagállamokban megnyíló lehetőségeket Európa-szerte hozzáférhetőbbé kell tenni, és megfelelően el kell ismerni a szakmai képezéseket és tapasztalatot.
- Európai digitális menetrend – a nagysebességű internetre épülő egységes digitális egységes piac révén fenntartható gazdasági és társadalmi előnyöket kell teremteni. 2013-ra minden európai számára elérhetővé kell tenni a nagysebességű internetet.
- Erőforrás-hatékony Európa – támogatni kell az elmozdulást az erőforrás-hatékony és alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé. Tartani kell a 2020-ra kitűzött célokat az energiatermelés, -hatékonyság és -fogyasztás tekintetében. Ennek eredményeként 2020-ra 60 milliárd euróval csökkenthet a kőolaj- és földgázimport költsége.
- Környezetbarát iparpolitika – az Unió háttéripárát segíteni kell abban, hogy a válságot követő világban is versenyképes legyen, ösztönözni kell a vállalkozási kedvet és az új készségek elsajátítását. Ennek nyomán több millió új munkahely jöhet létre.
- Új készségek és munkahelyek menetrendje – meg kell teremteni a munkaerőpiac modernizálásának feltételeit, hogy növekedhessen a foglalkoztatás és biztosítani lehessen társadalmi modelljeink fenntarthatóságát a háború után született nemzedék nyugdíjba vonulását követően is.
- Szegénység elleni európai platform – biztosítani kell a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót azáltal, hogy segítjük a szegénységben és társadalmi kirekesztettségben élőket, és képessé tesszük őket arra, hogy aktív társadalmi szerepet játsszanak.

Az Európa 2020 által megfogalmazott törekvések megvalósítása az eddiginél magasabb szintű irányítást és elszámoltathatóságot kíván. A Bizottság felkéri a tagállamok állam- és kormányfőit, hogy vállaljanak felelősséget az új stratégia megvalósításáért, és a stratégiát hagyják jóvá az Európai Tanács tavaszi ülésén. Az Európai Parlament szerepe ugyancsak erősödni fog.

A stratégia megvalósítása során az EU olyan irányítási módszereket alkalmaz majd, amelyekkel garantálni lehet, hogy a kötelezettségvállalások nyomán hatékony gyakorlati intézkedések szülessenek. A Bizottság folyamatosan nyomon követi az elért haladást. A nagyobb koherencia érdekében az Európa 2020, illetve a Stabilitási és Növekedési Paktum esetében egyidejűleg folyik majd a jelentéstétel és az értékelés; ezáltal lehetővé válik, hogy e két stratégia hasonló reformtörekvéseket próbáljon megvalósítani, miközben továbbra is külön eszközökként működnek majd.

**Irodalom**

1. AZ Európai Bizottság 2003. május 6-i ajánlása a mikro-, kis- és középvállalkozások fogalmának meghatározásáról, 2003/361/EK  
[ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/...definition/sme\\_user\\_guide\\_hu.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/...definition/sme_user_guide_hu.pdf)
2. Kisvállalkozások Európai Chartája.  
[http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/charter/docs/charter\\_hu.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/charter/docs/charter_hu.pdf). Európai Közösségek, 2004, ISBN 92-894-7610-2
3. [http://europa.eu.int/comm/enterprise/enterprise\\_policy/charter/index.htm](http://europa.eu.int/comm/enterprise/enterprise_policy/charter/index.htm)  
(2005\_charter\_docs/com\_2005\_30/com\_30\_hu.pdf)
- 4.. Soroljuk a kkv-eket az első helyre. Európai Bizottság, Vállalkozás és Ipar, 2008-as kiadás.
- 5.. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52008DC0394:en:NOT>
6. Európa 2020: a Bizottság új gazdasági stratégiát javasol.  
[http://ec.europa.eu/eu2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/eu2020/index_en.htm)